

Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat
Képviselő-testülete

2011. június 16-i ülésére

Előterjesztő: *Sántha Péterné*
alpolgármester

Ellenjegyzés: *Dr. Mészár Erika*
a jegyzőt helyettesítő aljegyző

Tárgy: Beszámoló a szociális segélyezés 2010. évi tapasztalatairól, valamint javaslat a szociális ellátásokat szabályozó önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

VÉLEMÉNYEZŐ FÓRUMOK

Bizottságok:	Tárgyalás:
Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság	X
Humánszolgáltatási Bizottság	X

Döntés: nyílt / zárt ülés, a rendelet / határozat elfogadásához egyszerű / minősített szótöbbség szükséges

Közzététel módja:

nem indokolt:

hirdetőtáblán:

honlapon:

A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Humánszolgáltatási Ügyosztály

FELJEGYZÉSEK:

ELŐTERJESZTÉST ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: HUMÁNSZOLGÁLTATÁSI ÜGYOSZTÁLY SZOCIÁLIS IRODA
AZ ELŐTERJESZTÉS A VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOKNAK MEGFELEL. *Szabóné* (SZERV. EGYSÉG VEZ.)

JOGI CSOPORT: *Bal*

PÉNZÜGYI FEDEZET IGAZOLÁSA: *Rüi felület a munkát a munkát a munkát a munkát a munkát*

AZ ANYAG TERJEDELME: *10 oldal*

ÉRKEZETT

2011 JÚN 07. *16¹⁵*

Tárgy: Beszámoló a szociális segélyezés 2010. évi tapasztalatairól, valamint javaslat a szociális ellátásokat szabályozó önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2011. június 16.

Előterjesztő: Sántha Péterné alpolgármester

Az előterjesztés előkészítője és leírója: Humánszolgáltatási Ügyosztály Szociális Iroda

Az előterjesztést előzetesen tárgyalta: Humánszolgáltatási Bizottság

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság

A határozat elfogadásához egyszerű szótöbbség szükséges

Az előterjesztés nyílt ülés keretében tárgyalandó

Melléklet: 1 db

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a 158/2011. (IV. 07.) számú határozatában úgy döntött, hogy:

„felkéri a polgármestert, hogy a szociális segélyezés helyzetéről és 2010. évi tapasztalatairól készíttessen átfogó elemzést. Az elemzést terjessze a Humánszolgáltatási Bizottság és a Képviselő-testület elé, az elemzés készítőivel az elemzés részeként állapíttassa meg, hogy

- a. 2010 folyamán Józsefvárosban hányan részesültek rendszeres szociális segélyben, normatív illetve méltányossági közgyógyellátásban, ápolási díjban, lakásfenntartási támogatásban, lakbértámogatásban, polgármesteri illetve bizottsági elbírálású átmeneti szociális segélyben;
- b. mennyi volt az ellátásban részesülők esetében a család egy főre jutó jövedelmének ellátási formánként bontott átlaga;
- c. mekkora az átfedés az egyes ellátási formákat igénybe vevők között;
- d. hány olyan kérelmező lakbértámogatásának elutasítására került sor, akik jogosultak lettek volna lakbértámogatásra, de lakásfenntartási költségük nem érte el a jövedelmük 20 %-át;
- e. hány olyan kérelmező lakásfenntartási támogatásának elutasítására került sor, akik jogosultak lettek volna lakásfenntartási támogatásra, de elismert lakásfenntartási költségük nem érte el a jövedelmük 20 %-át;
- f. tájékoztatásukat követően mi történt azon átmeneti segélyben részesülőkkel, akik tájékoztatást kaptak közgyógyellátási, lakásfenntartási, vagy lakbértámogatásra történő jogosultságukról.”

Értelmezések

Ahhoz, hogy megértsük a jelenlegi segélyezési rendszert, tudni kell, hogy a jogosult részére jövedelme kiegészítésére, pótlására adni kell (normativitás) és/vagy adható (diszkrecionalitás) a szociális rászorultságától függő állami és önkormányzati pénzbeli/természetbeni szociális ellátás.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szt.) megalkotásának egyik célja volt, hogy a szociális biztonság megteremtése és megőrzése érdekében meghatározza az állam által biztosított egyes szociális ellátásokat és a jogosultság feltételeit, valamint érvényesítésének garanciáit, továbbá, hogy lehetőséget, felhatalmazást adjon a helyi önkormányzatoknak, hogy a törvényben szabályozott ellátásokon túl saját költségvetésük terhére lehetőségeikhez mérten egyéb kiegészítő ellátásokat és helyi szabályokat is megállapíthassanak.

A hatályos szabályozás szerint a szociális segélyezés alanya az egyén/család, illetve a háztartás, ahol a társadalmilag elismert és támogatandó kiadásokhoz képest kevés a jövedelem. A segélyek részben a hiányzó jövedelmet pótolják, részben pedig a létfenntartás, lakhatás költségeihez járulnak hozzá.

A normatív típusú ellátások mellett az átmeneti anyagi jellegű problémák orvoslására diszkrecionális jogkörben (belátás szerint) adható rendkívüli segélyek nyújtanak/nyújthatnak megoldást.

A szociális rászorultság esetén adható segélyformák állami és önkormányzati szabályozásáról:

Időskorúak járadéka (ID):

törvényi szabályozás szerint kell adni,

(jövedelmet pótol havi rendszerességgel)

Aktív korúak ellátása (AKE):
(jövedelmet pótol havi rendszerességgel)

Közgyógyellátás (Kgy):
alanyi és normatív
méltányos

Lakásfenntartási támogatás (LFT):

Ápolási díj (ÁD):

Átmeneti segély (ÁT):

Temetési segély:

Adósságkezelési szolgáltatás (ACST):

Lakbértámogatás (LBT):

törvényi szabályozás szerint kell adni,

törvényi szabályozás szerint kell adni,
(van lehetőség helyi rendeletben méltányosság megállapítására, ezt önkormányzatunk a pénzübeli és természetben nyújtott szociális ellátások, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 37/2004. (VII.15.) önkormányzati rendeletében szabályozza [a továbbiakban: 37/2004. (VII.15.) önkormányzati rendelet]),

törvényi szabályozás szerint kell adni,
(van lehetőség helyi rendeletben a kiegészítő és önálló lakásfenntartási támogatás megállapítására, ezt önkormányzatunk a 37/2004. (VII.15.) önkormányzati rendeletben 2007. április 01. napjától megszüntette),

törvényi szabályozás szerint kell adni,
(van lehetőség helyi rendeletben méltányosság megállapítására, ezt önkormányzatunk a 37/2004. (VII.15.) önkormányzati rendeletben 2007. április 01. napjától megszüntette),

törvényi keretszabályozás szerint kell adni,
(az önkormányzatunk a 37/2004. (VII.15.) sz. önkormányzati rendeletében maga határozza meg a feltételek egy részét),

törvényi keretszabályozás szerint kell adni
(az önkormányzatunk a 37/2004. (VII.15.) sz. önkormányzati rendeletében maga határozza meg a feltételek egy részét),

törvényi keretszabályozás szerint kell adni, az (önkormányzatunk rendeletében maga határozza meg a feltételek egy részét, (új alapokra helyezett részletes szabályait a 2010. augusztus 01. napjától hatályos 31/2010. (VII.15.) önkormányzati rendelet szabályozza),

önként vállalt feladat, törvényi kötelezettség nincs,
(önkormányzatunk a 37/2004. (VII.15.) önkormányzati rendeletben szabályozza),

3

A szociális segélyezés 2010. évi tapasztalatairól, válaszok a hivatkozott testületi döntés pontjaira

a) támogatási típusok és támogatásban részesülők száma 2010. évben

Támogatási típus	Támogatottak száma (fő/eset)
AKE rendszeres szociális segély	393
AKE rendelkezésre állási támogatás*	1026
Normatív közgyógyellátás	720
Méltányos közgyógyellátás	730
Alanyi közgyógyellátás	1443
Ápolási díj	315
Lakásfenntartási támogatás	1217
Lakbértámogatás	247
Időskorúak járadéka	36
Adósságkezelési szolgáltatás	1389
Temetési segély	96
Közlekedési támogatás	203
Átmeneti segély	3303

1. sz. táblázat

* Rendelkezésre állási támogatás 2011. április 30. napjáig felülvizsgálatra került, helyette bérpótló juttatás került bevezetésre.

b)

Támogatásban részesülők száma, jövedelmi helyzet szerinti bontásban 2010.							
Támogatási forma	1 főre jutó havi jövedelem						Támogatottak száma/eset összesen
	0 - 28 500	28 501 - 42 750	42 751 - 49 875	49 876 - 57 000	57 001 - 64 125	64 126 - 85 500	
Aktív korúak ellátása (rendszeres szociális segély)	387	6	0	0	0	0	393
Aktív korúak ellátása (rendelkezési állási támogatás)	1026	0	0	0	0	0	1 026
Közgyógyellátás (normatív)	537	183	0	0	0	0	720
Közgyógyellátás (méltányos)	0	0	176	320	37	197	730
Közgyógyellátás (alanyi) (intézeti gyermek, rendsz. szoc. segélyes egészségkárosodott, hadigondozott, kp-i szoc. segélyben részesülő, rokkantjáraadékos, I-II. csop. rokkantnyugdíjas)	a jövedelemtől függetlenül nyújtott támogatás						1 443
Ápolási díj (normatív)	a jövedelemtől függetlenül nyújtott támogatás						315
Lakásfenntartási támogatás (normatív) (LFT)	814	403	0	0	0	0	1 217
Lakbértámogatás (önként vállalt) (LBT)	103	53	91				247
Időskorúak járadéka (normatív)	29	7	0	0	0	0	36
Adósságkezelési szolgáltatás rezszi hátralék (ACST)	Jogosultsági felső értékhatár 85.000,- Ft, ezért a részletes jövedelmi sávokra vonatkozó adat nem áll rendelkezésre						1 389
Temetési segély	39	57	0				96
Közlekedési támogatás	Jogosultsági felső értékhatár 85.000,- Ft, ezért a részletes jövedelmi sávokra vonatkozó adat nem áll rendelkezésre						203
Átmeneti segély (ÁT) ebből polgármesteri: 2582,- bizottsági (méltányos): 721	2 069	542	692				3 303
ÖSSZESEN:							11 118

2. sz. táblázat

A

3

c) Az egyes ellátási formákat igénybevevők közötti átfedésre vonatkozóan az alábbiak állapíthatók meg:

- a rendszeres jövedelemmel (pl.: nyugdíj, nyugdíjszerű ellátás, munkabér) rendelkezők és a rendszeres jövedelemmel nem rendelkezők (pl.: időskorúak járadéka, rendszeres szociális segély, rendelkezésre állási támogatás) esetében az I főre jutó jövedelem és a kérelmezett a-f) pontok szerinti támogatási forma jövedelemhatáron kívüli egyéb (pl.: elismert vagy tényleges lakásfenntartási költség, gyógyszerköltség) jogosultsági feltételei figyelembevételével és fennállása esetén az alábbi támogatásokat a jogszabályok alapján egy időben - egyszerre meg kell állapítani.

- a) LFT,
- b) LBT,
- c) ACST,
- d) normatív-méltányos KGy, jövedelemtől függetlenül alanyi KGy,
- e) temetési segély,
- f) ÁT

Az iroda jelenlegi elektronikus nyilvántartási rendszere a család-egyén kapott-elutasított segélyeit pontosan rögzíti, tehát egyedi konkrét rákeresés alkalmával egységben látható a családot-egyént érintő összes támogatás több évre visszamenőlegesen, de a nagyszámú ügyfélkörű adatbázis olyan szűrési lehetőséget nem ad, amely alapján az átfedésekre pontos számszerű választ lehetne adni.

A táblázat számaiból azonban lehet arra következtetni, hogy a 0-42.750,-Ft közötti jövedelemmel rendelkezők a lakhatási, átmeneti és közgyógyellátási támogatásokat jelentős számban párhuzamosan veszik igénybe, hiszen jogosultak rá.

d) Elutasított lakbértámogatások száma 2010. évben: 7 háztartás. Egyetlen esetben sem az volt az elutasítás oka, hogy a lakásfenntartási költségük nem érte el az összjövedelem 20 %-át.

e) Elutasított lakásfenntartási támogatások száma 2010. évben: 42 háztartás. Ebből 18 esetben az elutasítás oka, hogy a lakásfenntartás elismert költsége nem érte el a háztartás összjövedelmének 20 %-át.

f) Az Szt.-ben meghatározott pénzübeni szociális ellátások jogosultságának megállapítása kérelem alapján történhet.

Az iroda munkatársai teljes körű felvilágosítást adnak az ügyfélnek a jövedelmi és családi helyzete alapján az igényelhető támogatások típusairól, formáiról, a kérelmek elbírálásához szükséges igazolásokról.

„A szociális ellátás feltételeinek biztosítása az egyének önmagukért és családjukért, valamint a helyi közösségeknek a tagjaikért viselt felelősségén túl –a helyi önkormányzatoknak a feladata.” (Szt. 2. §). A törvényi elvet követve csak az ügyfél akaratán múlik, hogy a kapott információ birtokában akár azonnal (ehhez minden segítséget megkap) vagy később benyújtja-e a kérelmét vagy sem.

A Szociális Iroda a kérelem benyújtás lehetőségét 2011. január 01. napja óta mindennapos ügyfélfogadással is biztosítja. Az ügyfélváróban leegyszerűsített információs táblák kerültek kihelyezésre, ahol a támogatások igényléséhez szükséges alapvető információk el is olvashatóak. A Szociális Irodáról elvihatők, az önkormányzat honlapjáról letölthetőek a formanyomtatványok is.

Bővebben az átmeneti segélyről

A Képviselő-testület 2010. évben átmeneti segélyre - a 2010. évi költségvetésről és végrehajtási szabályairól szóló 9/2010. (II. 22.) önkormányzati rendelet 5. számú mellékletének 12104 címrendjében - tekintettel az önkormányzat gazdasági helyzetére, takarékosági szempontokra a 2009. évi 28.000 eFt helyett 23.000 eFt-ot irányzott elő, melyet a 294/2010. (VII. 14.) számú döntésében további 8.000 e Ft-tal kiegészített. Így az önkormányzat 2010. évben a kerületben élő egyének/családok számára szociális átmeneti segélyre 31.000 e Ft biztosított.

A szociális törvény keretszabályai:

Szt. 45. §

(1) A települési önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározott átmeneti segélyt nyújt. Átmeneti segély pénzügyi tevékenységnek nem minősülő kamatmentes kölcsön formájában is nyújtható.

5

4

(2) Az átmeneti segély esetén az ellátás megállapításánál figyelembe vehető egy főre számított családi jövedelemhatárt az önkormányzat rendeletében úgy kell szabályozni, hogy az az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegénél, egyedül élő esetén annak 150 %-ánál (2011. évben: 42.750,-) alacsonyabb nem lehet.

(3) Az átmeneti segély adható alkalmanként és havi rendszerességgel. Az alkalmankénti segély gyógyszer-támogatásként, illetve az egészségbiztosítás által nem vagy csak részben támogatott egészségügyi szolgáltatás díjaként is megítélhető. A havi rendszerességgel adott átmeneti segély jövedelemkiegészítő támogatásként, rendszeres nevelési támogatásként, továbbá az önkormányzat rendeletében meghatározott más ellátási formaként is nyújtható.

(4) Elsősorban azokat a személyeket indokolt átmeneti segélyben részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk életfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni, vagy alkalmanként jelentkező többletkiadások, különösen betegség, elemi kár miatt anyagi segítségre szorulnak.

A szociális segélyezés jövedelmi jogosultsági értékhatárát az öregségi nyugdíj (ÖNY) mindenkori legkisebb összege - százalékban kifejezett értéke - határozza meg, mely 2011. évben 28.500,- Ft (100%).

Józsefvárosban a 37/2004. (VII. 15.) önkormányzati rendelet szabályozza az átmeneti segélyezést. Rendeletünkben csak az alkalmanként adható átmeneti segélyezés jogosultsági feltételei, hatásköri szabályai kerültek meghatározásra polgármesteri és bizottsági átruházott hatáskörben.

➤ **a polgármester hatáskörébe tartozik a segély megállapítása:**

- ha az egyedül élő ügyfél jövedelme nem haladja meg a 42.750,- Ft-ot (150%), családban élők esetében a 28.500,- Ft-ot (100%);
- e körben egy évben legfeljebb 3 alkalommal állapítható meg a segély, melynek legkisebb összege 5.000 – Ft, legnagyobb összege 10.000,- Ft.

Ha a kérelmező a fenti feltételeknek megfelel, akkor a pénzbeli segélyre jogosult (mértékét az ügyfél által bemutatott illetve igazolt élethelyzet határozza meg).

2010. évben a polgármesteri hatáskörben 2582 esetben (megállapító határozatok száma) 15.368.000,- Ft összegben került sor átmeneti segély megállapítására.

A polgármesteri hatáskörben adott segélyezési forma hatalmas előnye, hogy a kérelem benyújtását követően, ha az ügyfél élethelyzete megkívánja, azonnali, soron kívüli pénzbeli (akár 2 napon belül) segítség nyújtható. Az ügyfélfogadás alkalmával az a professzionális szakmai tudással, tapasztalattal rendelkező ügyintéző találkozik az ügyféllel, aki nagy biztonsággal képes megállapítani az azonnali intézkedés szükségességét, a megállapító határozat előkészítését. Ez az eljárás teszi lehetővé az önkormányzat számára a rugalmas és gyors reagálást. Bár az adható összeg nem túl magas, de akkor juttatja pénzhez a kérelmezőt, amikor akut krízishelyzetében a leginkább szüksége van rá, és mindezt meg a mindennapos ügyfélfogadás is megsegíti.

➤ **a Humánszolgáltatási Bizottság hatáskörébe tartozik a segély megállapítása:**

- ha a kérelmező jövedelme nem haladja meg a 71.250,- Ft-ot (250%);
- e körben egy évben 1 alkalommal állapítható meg a segély, melynek összege egyedülálló esetében 40.000,- Ft-nál, családos esetében 60.000,- Ft-nál nem lehet több.

E hatáskörben a pénzbeli segély adható.

2010. évben bizottsági hatáskörben 721 esetben (megállapító határozatok száma) 15.779.000,- Ft összegben került sor átmeneti segély megállapítására.

A segélyek mértékét a Szociális Iroda javaslata és a rendeletben meghatározott adható összeg határozta meg. Fontos megjegyezni, hogy figyelembe kell venni, hogy a kérelmező milyen egyéb támogatásban részesül, továbbá a segély alsó minimum értéke nincs meghatározva.

Az ügyfélfogadás alkalmával az ügyintéző által tapasztalt rendkívüli jelentőségűek, melyet nagyrészt a szakmai felkészültség, az empátia, a benyomások együttese alapol meg (szubjektum). Ezek, valamint a nyilvántartásban az ügyfélről megtalálható egyéb objektív tények alapján (pl.: egyéb segélyek száma, összege, lakásméret, lakásfenntartási költségek stb.), - illetve amennyiben szükségeszerű, a környezettanulmány felvételét követően - kerül leírásra a javaslat.

Jelenleg Józsefvárosban a bizottsági hatáskörű segélyezés alapvetően diszkrecionális („adható”) jellegű, és a döntés előkészítő van döntési pozícióban, hiszen a bizottság csak azokkal az információkkal rendelkezik az igénylőről, amelyeket az előkészítőtől megkapott.

Az alapos előkészítő munka ellenére az előterjesztések csak alapinformációkat tartalmaznak (ennek az oka, hogy egy-egy bizottsági ülésre 30-70 előterjesztést kell az irodának előkészítenie, a részletesebb leírás időigényes, melyre nincs kapacitásunk).

Megállapítható, hogy a bizottság elé terjesztés (előterjesztés leírása) jelentős többletmunkát igényel, mely nincs arányban az adott (döntően 10-15.000,-Ft-os) segélyek összegével.

Továbbá megállapítható az is, hogy a csekély összegű segítségre indokolatlanul sok időt kell várnia az ügyfélnek, hiszen a kérelme beadását követően - a bizottsági eljárási folyamat miatt – legoptimálisabb esetben is 3-4 hét múlva jut hozzá a támogatáshoz (csak a bizottsági határozat iktatását követően lehet a megállapító határozatot aláírásra előkészíteni).

Fentiekből következik, hogy a bizottsági hatáskörben működtetett diszkrecionális segélyezés az ügyfél szempontjából nem kiszámítható és hosszú folyamat.

Ugyanakkor az önkormányzat szempontjából a költségvetés tervezése alaposan átgondolt szabályozás esetén jól kalkulálható, ugyanis a támogatási keret kimerülésekor tetszőlegesen alacsony szintű segély állapítható meg, vagy esetenként akár el is utasítható a kérelem.

Adatok

Évek	Átmeneti segély	
	fő/csel.	eFt
2006.	3 027	62.000
2007.	3 188	30.000
2008.	2 614	24.581
2009.	2 770	25.000
2010.	3 303	31.000

3. sz. táblázat

Figyelemmel az élethelyzetek romlására, az elszegényedésre, a kis összegű (polgármesteri hatáskörben 5-10.000,- Ft, bizottsági hatáskörben átlag 10-15.000,- Ft) támogatások a kevés jövedelemből élő lakosok számára mégis nagy segítséget jelentenek a mindennapi életben.

Javaslatok az átmeneti segélyezés módosítására

Adott mennyiségű a költségvetési keret (2011. évben 31.000.000,-Ft áll rendelkezésre), ezért a valós krízishelyzet áthidalására szolgáló magasabb összegű segélyek megállapítása csak abban az esetben megoldható, ha a segélyhez jutási feltételek pontosításra kerülnek, a különböző egyidejűleg megállapított támogatási formák figyelembe vétele alapján.

Javaslataim a 37/2004. (VII. 15.) önkormányzati rendelet módosítására:

- a rendelet 18. § (5) bekezdésében szabályozott átmeneti segély esetében is kerüljön az első fokú döntés a polgármester hatáskörébe.

Ezzel a döntéssel az ügyfelek számára jelentősen felgyorsulhat az átmeneti segélyhez jutás folyamata, melynek hatására lényegesen javulhat az elégedettség és nagyobb hangsúlyt kaphat a szolgáltató közigazgatási jelleg, és ezzel együtt jelentősen csökkennének a hivatal (Szociális Iroda, Jogi Csoport, Szervezés) adminisztratív terhei is (bürokrácia csökkentése).

- kerüljön egyértelműen meghatározásra azok köre, akik átmeneti segélyre nem jogosultak (a Mellékletben foglaltak szerint)

Ezzel a döntéssel legalább a helyi átmeneti segélyezés során elkerülhetővé válik az egy családon belüli párhuzamos támogatások halmozása, továbbá kizárhatóvá válik azon segélyezettek köre, akik nem működnek együtt az önkormányzattal, továbbá a valós krízishelyzet áthidalására szolgáló magasabb összegű segélyekre is több jutna a megtakarított keretből.

✓

- kerüljön egyértelműen meghatározásra, hogy nem minősül létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetnek a rendszeresen vagy tartósan fennálló létfenntartást veszélyeztető élethelyzet. Ezzel döntéssel meghatározható, hogy nem lehet a kérelmező rendszeres megélhetési forrása az átmeneti segély.

- javasolom, hogy az ök. rendelet 18. § új - (9) bekezdéssel egészüljön ki az alábbiak szerint: Amennyiben az önkormányzat tárgyévi költségvetésében átmeneti segélyre elkülönített előirányzat keretösszege felhasználásra került és a keretösszeg más, szociális célú előirányzat átcsoportosításával sem egészíthető ki, abban az esetben – a költségvetési fedezet hiánya miatt - átmeneti segély nem állapítható meg.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiekén kívül a tárgyi önkormányzati rendelet további felülvizsgálata, módosítása is indokolt az alábbiak figyelembevételével.

Az aktív korúak ellátására való jogosultság feltételrendszerét, a pénzbeli szociális ellátások formáit – bérpótló juttatás, rendszeres szociális segély -, a jogosultak együttműködési kötelezettségeit, és annak megszegése esetén jogkövetkezményeit az Szt. 33. §- tól 37/C. §-ig szabályozza.

Az aktív korúak ellátása a hátrányos munkaerő-piaci helyzetű aktív korú személyek és családjuk részére nyújtott ellátás. Az Szt. 35. § (1) bekezdése alapján az a személy, akinek az aktív korúak ellátására való jogosultságát megállapították – a 37. §-ban foglaltak szerinti kivétellel – bérpótló juttatásra jogosult.

Az Szt. 35. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat rendeletében a bérpótló juttatásra való jogosultság egyéb feltételeként előírhatja, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó, a rendeletében megállapított feltételeket teljesítse. A lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében a kérelmező vagy jogosult által életvitelszerűen lakott lakás vagy ház és annak udvara, kertje, a kerítéssel kívül határos terület, járda tisztán tartása, az ingatlan állagának és rendeltetésszerű használhatóságának, valamint higiénikus állapotának biztosítására irányuló kötelezettség írható elő.

A rendeletben megállapított feltételek teljesítésére a kérelmezőt, illetve jogosultat megfelelő, de legalább ötnapos határidő tűzésével a jegyzőnek – az elvégzendő tevékenységek konkrét megjelölésével – fel kell szólítania.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy kerületünkben az aktív korúak ellátásán belül jelenleg a bérpótló juttatásban részesülők száma a fővárosi kerületek között kimagasló, 1400 fő havonta. A törvényben előírt felülvizsgálati kötelezettségen túl, az önkormányzati rendelet módosítása esetén a jogosultak lakókörnyezetének rendezettségét is felül kell vizsgálni, 2012. év első három hónapjában. Ezzel párhuzamosan valamennyi új belépő esetén – számuk hetente átlagosan 25-30 fő – szükséges a rendeletben meghatározandó egyéb jogosultsági feltételek vizsgálata is. Mindezen feladatok maradéktalan ellátásához személyi és tárgyi feltételek biztosítása szükséges.

Mindezek alapján kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

1. elfogadja a szociális segélyezés 2010. évi tapasztalatairól szóló beszámolót.
2. felkéri a polgármestert, hogy terjessze elő a Képviselő-testület 2011. július havi második ülésére a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások, valamint a személyes

8
70

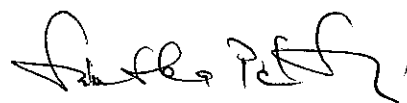
gondoskodást nyújtó szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 37/2004. (VII. 15.) önkormányzati rendelet módosítását az előterjesztés melléklete szerinti koncepció alapján.

3. felkéri a jegyzőt helyettesítő aljegyzőt, hogy a határozat 2. pontja szerinti önkormányzati rendelet módosításához kapcsolódó és annak végrehajtását szolgáló személyi és tárgyi feltételrendszert dolgozza ki és terjessze a Képviselő-testület elé 2011. július második havi ülésére.

Felelős: 1., 2. pont esetén polgármester
3. pont esetén a jegyzőt helyettesítő aljegyző

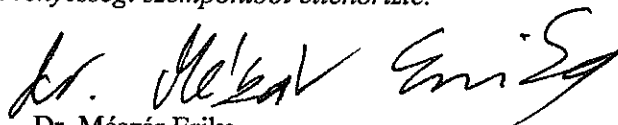
Határidő: 1. pont esetében: 2011. június 16.
2. és 3. pont esetén a Képviselő-testület 2011. július havi második ülése

Budapest, 2011. június 07.



Sántha Péterné
alpolgármester

Törvényességi szempontból ellenőrizte:



Dr. Mészár Erika
a jegyzőt helyettesítő aljegyző

8

Koncepció a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 37/2004. (VII. 15.) önkormányzati rendelet (Rendelet) módosítására

a) A Rendelet 18. § (5) bekezdésében szabályozott alkalmankénti átmeneti segély esetében is kerüljön az első fokú döntés a polgármester hatáskörébe.

Ezzel a döntéssel az ügyfelek számára jelentősen felgyorsulhat az átmeneti segélyhez jutás folyamata, melynek hatására lényegesen javulhat az ügyfél elégedettség és nagyobb hangsúlyt kaphat a szolgáltató közigazgatási jelleg, és ezzel együtt jelentősen csökkennének a hivatal (Szociális Iroda, Jogi Csoport, Szervezés) adminisztratív terhei is (bürokrácia csökkentése). A segélyek alacsony összege sem indokolja a bizottsági döntés szükségességét. A jelenlegi gyakorlat szerint a polgármesteri hatáskörben adható segélyek aláírása a jegyző és polgármesteri kabinet kontrolljával történik.

b) Kerüljön egyértelműen meghatározásra azok köre, akik átmeneti segélyre nem jogosultak.

Ne legyen megállapítható a Rendelet 18. § (5) bekezdésében szabályozott átmeneti segély azon személy részére, aki:

- saját maga vagy családtagjai (háztartás) a kérelem benyújtását megelőző 12 hónapban az ÖNY 250%-át (71.250,- Ft) meghaladó összegű adósságcsökkentési támogatás került megállapításra és folyósítása megkezdődött,
- saját maga vagy családtagjai (háztartás) a kérelem benyújtásakor lakbértámogatásban részesül,
- saját maga vagy családtagjai (háztartás) a kérelem benyújtásakor havi 5000,- Ft-nál nagyobb összegű lakásfenntartási támogatásban részesül,
- aki a kérelem benyújtását megelőző 12 hónapban a gyermekvédelmi támogatásokról valamint az egyéb gyermekjóléti ellátási formákról szóló 4/2006. (I. 25.) önkormányzati rendelet 12-15. §-ban meghatározott rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesült,
- saját maga vagy családtagjai (háztartás) vagyonnal rendelkezik, kivéve az az ingatlan, amelyben az érintett személy életvitelszerűen lakik,
- a jogosultsági feltételek fennállása esetén se részesüljön átmeneti segélyben az, aki jogosulatlanul vett fel az önkormányzati rendeletben szabályozott bármelyik pénzbeli ellátást és visszafizetési kötelezettségének nem tett eleget,
- a jogosultsági feltételek fennállása esetén se részesüljön átmeneti segélyben, akinek az önkormányzat felé adó, bírság, büntetés ... stb fizetési kötelezettsége van, amíg azt nem rendezte,
- szabadságvesztés büntetését tölti, vagy előzetes letartóztatásban van.

Ezzel a döntéssel legalább a helyi átmeneti segélyezés során elkerülhetővé válik az egy családon belüli párhuzamos támogatások halmozása, továbbá kizárhatóvá válik azon segélyezett köre, akik nem működnek együtt az önkormányzattal, továbbá a valós krízishelyzet áthidalására szolgáló magasabb összegű segélyekre is több jutna a megtakarított keretből.

c) Kerüljön egyértelműen meghatározásra, hogy nem minősül a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetnek a rendszeresen vagy tartósan fennálló létfenntartást veszélyeztető élethelyzet.

Ezzel a döntéssel meghatározható, hogy nem lehet a kérelmező rendszeres megélhetési forrása az átmeneti segély.

d) A Rendelet 18. §-a új - (9) bekezdéssel egészüljön ki:

Amennyiben az önkormányzat tárgyévi költségvetésében átmeneti segélyre elkülönített előirányzat felhasználásra került és a keretösszeg más, szociális célú előirányzat átcsoportosításával sem egészíthető ki, abban az esetben – a költségvetési fedezet hiánya miatt - átmeneti segély nem állapítható meg.

e) A Rendelet új 19/A. §-al egészüljön ki:

A bérpótló juttatásra való jogosultság egyéb feltétele legyen, hogy a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozó feltételeket köteles teljesíteni.

A lakókörnyezet rendezettségének biztosítása körében a kérelmező vagy jogosult az általa életvitelszerűen lakott lakás állapotának és rendeltetésszerű használhatóságának, valamint higiénikus állapotának biztosítása körében köteles legyen együttesen az alábbiak teljesítésére:

- a) a lakásra vonatkozó jogszerű használat igazolására, és
- b) a lakás a mindennapi életvitelhez (pihenés, alvás, főzés, étkezés, mosogatás, tisztálkodás, mosás, stb.) szükséges bútorokkal, berendezési tárgyakkal, eszközökkel való ellátására, és
- c) a közszolgáltatások (elektromos áram, víz, gáz, távhő stb.) szabályos vételezésére, és
- d) a fertőző betegségek kialakulásának és terjedésének megelőzése céljából a lakás rágcsálóktól, kártevőktől való mentesítésére, és
- e) a lakás padlózatának, falazatának folyamatos tisztán tartására, takarítására. szükség esetén meszelésére, és
- f) a mosásra, valamint a rendszeres tisztálkodásra szolgáló vizes helyiség(ek) és a mindennapi használatra alkalmas módon kiépített és meglévő illemhely rendeltetésszerű használatára, rendszeres takarítására, és
- e) állattartás esetén az állattartásra vonatkozó helyi szabályok betartására, különösen az ebtartásra és az ahhoz kapcsolódó védőoltásokra.

Ezen túlmenően az önkormányzati bérlakás esetén a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja legyen köteles a lakásra vonatkozó bérleti szerződésben foglaltak maradéktalan betartására is.

Fenti feltételek nem teljesítése az ellátásra való jogosultság megszüntetését vonja maga után.

11

10

