



# Előterjesztés

Budapest Józsefvárosi Önkormányzat  
Képviselő-testülete számára

6/4.

**Előterjesztő:** Rimán Edina jegyző, dr. Kocsis Máté polgármester

A képviselő-testületi ülés időpontja: 2014. június 11.

..... sz. napirend

**Tárgy:** Javaslat a Polgármesteri Hivatal a „Meváltozott munkaképességű emberek rehabilitációjának és foglalkoztatásának segítése” elnevezésű kiemelt projektben való részvételére

A napirendet **nyílt** ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG (NÉV, SZIGNÓ): JEGYZŐI KABINET SZEMÉLYÜGYI IRODA

KÉSZÍTETTE (ÜGYINTÉZŐ NEVE, SZIGNÓ): MÁTRAHÁZI JUDIT

PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL/NEM IGÉNYEL, IGAZOLÁS:

*Handwritten signature and notes:*  
In the case of the budget, it is not requested.  
csinált

JOGI KONTROLL:

*Handwritten signature*

BETERJESZTÉSRE ALKALMAS:

2014 JÜN 03.

*Handwritten signature of Rimán Edina*  
RIMÁN EDINA  
JEGYZŐ

Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság véleményezi

X

Humánszolgáltatási Bizottság véleményezi

X

Határozati javaslat a bizottság számára:

a Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottság, valamint a Humánszolgáltatási Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását

**Tisztelt Képviselő-testület!**

## 1. Előzmények

A Képviselő-testület 425/2013. (XI.20.) sz. határozatával úgy döntött, hogy az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény 31.§-ára figyelemmel a helyi esélyegyenlőségi programot kiegészíti, mely szerint kifejezi abbéli szándékát, hogy támogatja a megváltozott munkaképességű, valamint fogyatékos emberek közigazgatásban történő foglalkoztatását a közös nyilatkozat aláírásával a „Jobb velünk világ” program keretében.

A szándéknyilatkozat aláírásával többek között vállalta, hogy az önkormányzat Polgármesteri Hivatalánál foglalkoztatott megváltozott munkaképességű munkavállalók létszámán felül az engedélyezett létszámon belül 2014. évben lehetőséget biztosít még legalább két megváltozott munkaképességű munkavállaló foglalkoztatására elősegítve e személyek nyílt munkaerőpiaci integrációját.

ÉRKEZETT

2014 JÜN 03.

*Handwritten signature and date:*  
1805  
G. L. C.

## II. A beterjesztés indoka

A TÁMOP-1.1.1-12/1 „Megváltozott munkaképességű emberek rehabilitációjának és foglalkoztatásának segítése” című kiemelt projektben való részvétel feltétele a munkaerőigény meghatározása, valamint a megfelelő személyek tekintetében a támogatási szerződés aláírása, melyhez a Képviselő-testület hozzájárulása, és fedezet biztosítása szükséges.

## III. Tényállási adatok

A megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény (továbbiakban Mmtv.) rendelkezései alapján a Polgármesteri Hivatal a megváltozott munkaképességű személyek foglalkozási rehabilitációjának elősegítése érdekében rehabilitációs hozzájárulás fizetésére köteles, tekintettel arra, hogy az általa foglalkoztatottak megváltozott munkaképességű személyek átlagos statisztikai állományi létszáma nem éri el a létszám öt százalékát, vagyis a kötelező foglalkoztatási szintet. Ez a Polgármesteri Hivatal létszámát figyelembe véve 8,95 fő megváltozott munkaképességű munkavállaló foglalkoztatási kötelezettségét jelenti, melynek hiányában a Hivatal 964 500 Ft/fő/év, azaz évente összesen 8.632,3 e Ft megfizetésére köteles. A rehabilitációs hozzájárulás összege csökkenthető, amennyiben a megváltozott munkaképességű munkavállaló legalább 4 órában foglalkoztatásra kerül.

A megváltozott munkaképességű munkavállaló foglalkoztatása esetén adókedvezmény vehető igénybe, melynek mértéke az adó alapjának megállapításánál figyelembe vett, a munkavállalót terhelő közterhekkel és más levonásokkal nem csökkentett (bruttó) munkabér, de legfeljebb a minimálbér kétszeresének 27 százaléka, azaz ezen összegig a foglalkoztatás mentes a munkaadói szociális hozzájárulási adó alól.

Az adókedvezmények, támogatások igénybe vétele nélkül is a kötelező foglalkoztatási szintnek megfelelő létszámban, napi 4 órában történő foglalkoztatás költsége alacsonyabb, mint a foglalkoztatás hiányában a munkáltatót terhelő rehabilitációs hozzájárulás éves költsége.

Cég átlagos statisztikai állományi létszáma	Kötelező foglalkoztatási szint (5%)	A cég kötelező foglalkoztatási szintnek megfelelő megváltozott munkaképességű munkavállaló foglalkoztatásának éves bérköltsége (101500 Ft minimálbér+27% SZÁ)						Rehabilitációs hozzájárulás éves összege foglalkoztatás hiányában
		8 óra/nap		6 óra/nap		4 óra/nap		
		Bér	SZÁ	Bér	SZÁ	Bér	SZÁ	
26 fő	1 fő	1 218 000	328 860	913 500	246 645	609 000	164 430	964 500
50 fő	3 fő	3 654 000	986 580	2 740 500	739 935	1 827 000	493 290	2 893 500
100 fő	5 fő	6 090 000	1 644 300	4 567 500	1 233 225	3 045 000	822 150	4 822 500
200 fő	10 fő	12 180 000	3 288 600	9 135 000	2 466 450	6 090 000	1 644 300	9 645 000

Forrás: <http://nrszh.kormany.hu/a-megvaltozott-munkakepessegu-munkavallalok-foglalkoztatasanak-erdekeltsegi-rendszer>

Az Európai Unióhoz történő csatlakozást követően hazánk jogosulttá vált igénybe venni azokat a támogatási formákat, melyeket a közösség a tagok számára nyújt. Egyik ilyen támogatási forrás az Európai Szociális Alap, amelynek többek között fontos célkitűzése, hogy javítsa a tagországok munkaerő-piaci helyzetét.

A Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal a TÁMOP-1.1.1-12/1 ”Megváltozott munkaképességű emberek rehabilitációjának és foglalkoztatásának segítése” című kiemelt projekt megvalósításával kívánja elősegíteni a megváltozott munkaképességű személyek munkaerő-piaci re-integrációját, sikeres foglalkozási rehabilitációját.

A projekt személyre szabott fejlesztésekkel, humánszolgáltatási programmal, képzési lehetőségek biztosításával támogatja a megváltozott munkaképességű ügyfelek felkészítését a munkavállalásra, valamint foglalkoztatásukhoz a munkaadók részére bérköltség-támogatást biztosít. Célja, hogy a

programban résztvevők egyéni igényekre szabott szolgáltatások és támogatások révén visszatérhessenek a munka világába, a nyílt munkaerő-piacra.

Béreköltség-támogatást azon foglalkoztató veheti igénybe, aki a TÁMOP 1.1.1-12/1 kiemelt projekt résztvevőjét (megállapodással rendelkező ügyfél) munkaviszony keretében foglalkoztatja, valamint rendelkezik a támogatás megállapításához szükséges igazolásokkal.

A program közvetlen célcsoportja a rehabilitációs szakigazgatási szerv rehabilitációs ellátásban részesülő ügyfelei, akiknél a rehabilitációs hatóság komplex minősítése során megállapítja, hogy a megváltozott munkaképességű személy rehabilitálható, ezen belül:

- a) foglalkoztathatósága rehabilitációval helyreállítható, vagy
- b) tartós foglalkozási rehabilitációt igényel,

továbbá azok az ügyfelek, akik a 2007. évi LXXXIV. törvény alapján rehabilitációs járadékban részesülnek. A projektben résztvevő megváltozott munkaképességű ügyfelek rendelkeznek az adókedvezményt (szociális hozzájárulási adó alóli mentesség) biztosító rehabilitációs kártyával.

Béreköltség-támogatás a munkaadó részére, az általa minimum 4 órában foglalkoztatott, programrésztvevő után nyújtható. A támogatás időtartama határozott időre szól, amely során a munkabér és az azt terhelő szociális hozzájárulási adó 100%-ban támogatható. Egy munkáltató több megváltozott munkaképességű személy foglalkoztatásához is igénybe veheti a támogatást.

A projektbe vont rehabilitációs ellátásban vagy rehabilitációs járadékban részesülő megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásához béreköltség-támogatás nyújtható. A támogatás maximális intenzitása 100%, a munkáltató által kifizetett bruttó bér, valamint az ahhoz tartozó szociális hozzájárulási adó összegének 100%-a támogatható. A béreköltség-támogatás további feltétele, hogy a támogatással foglalkoztatni kívánt személy rehabilitációs kártyával rendelkezzen.

A projektben háromféle konstrukcióban nyújtható béreköltség-támogatás:

Napi munkaóra	Heti munkaóra	Támogatás ideje maximum	Havi bruttó bér munkáltatói járulékkal maximum	Kifizethető támogatási összeg összesen
4 óra	20 óra	7 hónap	100 000 Ft	700 000 Ft
6 óra	30 óra	5 hónap	150 000 Ft	750 000 Ft
8 óra	40 óra	4 hónap	200 000 Ft	800 000 Ft

Abban az esetben, ha a foglalkoztató igénybe veszi a rehabilitációs kártya adókedvezményét, akkor a támogatás teljes összege a bér támogatására állapítható meg. A projektben 2015. június 30-ig lehet béreköltséget elszámolni.

A támogatás havi összege a szerződött munkabér és annak munkáltatót terhelő járulékának összegétől függ, figyelembe véve a rehabilitációs kártya által igénybe vehető kedvezményeket is. Abban az esetben, ha a munkáltató igénybe veszi a rehabilitációs kártya kedvezményét, akkor a támogatás havi maximuma is elszámolható munkabér címén. Amennyiben nem veszi igénybe az adókedvezményt a munkáltató, akkor a támogatás a bér és annak járulékaire számolható el, de csak az adott munkaidőhöz rendelt maximális összeg keretéig.

A támogatás maximális időtartama az alábbiak szerint számítható ki:

heti munkaidő szerinti maximális támogatási összeg / havonta igényelt támogatási összeg = a támogatás maximális időtartama.

Fentiek alapján, a Képviselő-testület 425/2013. (XI.20.) sz. határozatának végrehajtása érdekében, a Polgármesteri Hivatal a TÁMOP Igénykezelő felületén regisztrációját megtette a szükséges dokumentumok feltöltésével, mellyel, mint foglalkoztató jelezte részvételi szándékát a programban. Ahhoz, hogy a Polgármesteri Hivatal a béreköltség támogatást megigényelje, a tényleges munkaköri

követelmények, körülmények (munkaidő, bér, munkakör stb.) meghatározásával jeleznie kell munkaező igényét. Támogatás csak akkor állapítható meg, ha a munkáltató a támogatás időtartamára biztosítja a foglalkoztatást. Amennyiben a felek a munkaszerződést határozott időre kötik, úgy a szerződés időtartama nem lehet rövidebb, mint a támogatási idő. (A munkaszerződésben maximum 1 hónap próbaidő kötése javasolt.) Az igénylési folyamat a támogatási szerződés aláírásával zárul, mely a Polgármesteri Hivatal és a TÁMOP Iroda között jön létre az abban megnevezett munkavállaló foglalkoztatása tekintetében.

A Polgármesteri Hivatal szándékai szerint elsősorban adminisztratív, telefonos, illetve kisegítő területen alakítana ki munkaköröket, melyekben legfeljebb 6 órában foglalkoztatná a megváltozott munkaképességű munkavállalókat. A Hivatal legalább 4-5 munkakör kialakítását tervezi, melyek tartalmát az új munkavállalók képességeit is figyelembe véve kívánja véglegesíteni, tekintettel arra, hogy ezen munkavállalók speciális helyzetére tekintettel a foglalkoztatás mindkét fél részéről bizonyos fokú rugalmasságot igényelhet. Az egyes munkavállalók bevalása esetén a támogatott időszak lejártát követően, akár hosszú távú foglalkoztatásra is sor kerülhet.

A projekten belül foglalkoztatottak létszáma az engedélyezett létszámba nem számít bele, és foglalkoztatásuk a Munka törvénykönyve alapján történik határozott idejű munkaszerződéssel a támogatás ideje alatt.

A tervezettek szerint a foglalkoztatásra kerülők a garantált bérminimumnak megfelelő összegű bérezésben részesülnek – de legfeljebb a programban rögzített havi munkabér maximum összege kerülhet bérként kifizetésre. A munkavállalók személyi bére fentiek alapján, a betöltött munkakör függvényében 6 órás munkaidőben bruttó 88.500 Ft-tól 150.000 Ft-ig terjedhet. Ezen feltételekkel a foglalkoztatás időtartama egy személy esetében az alábbiak szerint alakul:

Rehabilitációs kártya kedvezményét igénybe veszi?	Heti munkaidő	Igényelt támogatási összeg (bér, vagy bér+27%)	Teljes támogatási összeg	Támogatás időtartama maximum (hónap)
igen	30 óra	88 500 Ft	750 000 Ft	8,5
igen	30 óra	150 000 Ft	750 000 Ft	5

#### IV-V.A döntés tartalmának részletes ismertetése, döntés célja, pénzügyi hatása

A programban való részvétel feltételeinek biztosításával, a Polgármesteri Hivatal rehabilitációs hozzájárulással kapcsolatos kiadásai csökkenthetők. A tervezett legalább 5 fő megváltozott munkaképességű folyamatos foglalkoztatása esetén, havi szinten 401.875 Ft megtakarítás keletkezik. Amennyiben a program nyújtotta lehetőségeket a Hivatal a megfelelő munkavállalók kiközvetítésével, és a teljes támogatási időszak alatt történő foglalkoztatásával 2014. júliustól maximálisan ki tudja használni, ez a megtakarítás a 2015. évi programzárásig elérheti a 4 millió Ft-ot úgy, hogy ez a Hivatal részére külön kiadással nem jár.

Ebben az esetben a foglalkoztatás bérköltségén felüli többlet költségek tekintetében külön fedezet biztosítása nem szükséges. Azonban tekintettel arra, hogy a programban bérköltség-támogatás kizárólag a munkában töltött napok után, valamint a támogatási időre arányosan járó rendes szabadság napjaira számolható el, a munkavállaló keresőképtelenségének idejére (betegszabadság, táppénz, stb.), vagy az esetleges állásidőre járó díjazás, illetve ellátás kockázati fedezetét a Hivatalnak biztosítani kell, melyhez a Képviselő-testület döntése szükséges. A szükséges fedezet a bérnek hozzávetőleg 10%-ában meghatározható, mely az idei költségvetési évre időarányosan 300,0 ezer forint biztosítását teszi szükségessé. A 300,0 e Ft fedezetűl a 12202 cím munkaadót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzatán belül a rehabilitációs hozzájárulás előirányzatát jelöli meg, melynek átcsoportosítása szükséges a 12201-03 címre, mivel a foglalkoztatás az engedélyezett létszámon felüli lesz.

A támogatást a Hivatal havi elszámolás alapján, utólag kapja meg a kifizetések függvényében, ezért a kifizetésekhez a fedezet biztosítása szükséges, melynek fedezetül a Polgármesteri Hivatal kötelezettséggel nem terhelt pénzeszközét jelöli meg.

Mivel a bérköltség-támogatás csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, így a támogatott vállalkozásokra nézve a EK Szerződés 87. és 88. cikkének a de minimis támogatásokra való alkalmazásáról szóló 2006. december 15-i 1998/2006/EK bizottsági rendelet rendelkezéseit kell alkalmazni. A fenti jogcímen odaítélt támogatások támogatástartalma 3 egymást követő év alatt nem haladhatja meg a 200.000 € (közúti szállítás esetén 100.000 €) megfelelő forintösszeget. Az értékhatar számítása szempontjából a támogatástartalom az irányadó. A támogatást kérőnek írásban kell nyilatkoznia, az igény benyújtását megelőző 3 év alatt kapott de minimis támogatásokról.

A program zárás 2015. év lesz, ezért a 2015. évi költségvetés terhére előzetes kötelezettségvállalás indokolt a pályázati pénzeszközből nem finanszírozott foglalkoztatásból adódó többletköltségekre, melynek fedezetül az Önkormányzat saját bevételét jelöli meg.

A fenti feladatvállalás önként vállalt feladatnak minősül.

## **VI. Jogszabályi környezet**

A megváltozott munkaképességű személyek ellátásairól és egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXCI. törvény.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. § (2) bek. b) pontja alapján a helyi önkormányzat költségvetése tartalmazza a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek engedélyezett létszámát, valamint költségvetési bevételeit és költségvetési kiadásait előirányzat-csoportok, kiemelt előirányzatok, és kötelező feladatok, önként vállalt feladatok, állami (államigazgatási) feladatok szerinti bontásban.

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének 3/2014. (II. 13.) önkormányzati rendelete a 2014. évi költségvetésről 13.§ (1) bekezdése alapján az önkormányzat, a költségvetési szerv képviselő-testületi döntés nélkül csak olyan pályázatot nyújthat be, mely az alapító okiratában meghatározott közfeladat és szakmai alaptevékenység ellátásra irányul, költségvetési éven túli tartós kötelezettséggel nem jár, nem igényel önrészt és nem utófinanszírozott.

Kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

### **Határozati javaslat**

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

1. felkéri jegyzőt a TÁMOP-1.1.1-12/1 „Megváltozott munkaképességű emberek rehabilitációjának és foglalkoztatásának segítése” című kiemelt projektben a vonatkozó kérelmek benyújtására, a támogatási szerződés és a munkavállalókkal a foglalkoztatási szerződések megkötésére;

Felelős: jegyző

Határidő: 2014. június 30

2. a) elfogadja, hogy a megváltozott munkaképességű munkavállalók foglalkoztatása során a pályázati pénzeszközből a betegszabadság és a táppénz kifizetői kötelezettség összegét az Önkormányzat finanszírozza, melynek összege 2014. évben megközelítőleg 300,0 e Ft.

b) előzetes kötelezettséget vállal az Önkormányzat saját bevételének terhére az a) pontban foglalt többletköltségek címén 2015. évre 300,0 e Ft összegben.

c) az a) pontban foglaltak miatt a Polgármesteri Hivatal 12202 cím - kötelező feladat – munkaadót terhelő járulékok előirányzatáról és ezzel egyidejűleg a finanszírozási működési

bevételeken belül az irányítószervi támogatásként folyósított támogatás fizetési számlán történő jóváírása előirányzatáról 300,0 e Ft-ot átcsoportosít a Polgármesteri Hivatal 12201-03 cím - önként vállalt feladat – munkavállalót terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó előirányzatára, valamint a finanszírozási működési bevételeken belül az irányítószervi támogatásként folyósított támogatás fizetési számlán történő jóváírása előirányzatára.

d) az Önkormányzat kiadás 11108-02 cím működési finanszírozási kiadáson belül az irányítószervi támogatásként folyósított támogatás kiutalása – kötelező feladat – előirányzatáról 300,0 e Ft-ot átcsoportosít a működési finanszírozási kiadáson belül az irányítószervi támogatásként folyósított támogatás kiutalása - önként vállalt feladat – előirányzatára.

e) felkéri a Polgármestert, hogy költségvetésről szóló rendelet következő módosításánál, valamint a 2015. évi költségvetés tervezésénél a 2. pontban foglaltakat vegye figyelembe.

Felelős: polgármester

Határidő: 2014. december 31-ig, valamint a 2015. évi költségvetés tervezése

3. a pályázat havonta a tényleges kifizetés elszámolását követően történő utófinanszírozása miatt a kifizetések megelőlegezésének fedezetéül a Polgármesteri Hivatal. kötelezettséggel nem terhelt pénzeszközét jelöli meg

Felelős: polgármester, jegyző

Határidő: 2014. pályázat elszámolásáig

**A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Jegyzői Kabinet, Pénzügyi Ügyosztály**

Budapest, 2014. június 2.



Rimán Edina  
jegyző



dr. Kocsis Máté  
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:

Rimán Edina

jegyző

nevében és megbízásából:



dr. Mészár Erika  
aljegyző

2014 JÜN 02