

CSEKE



# Előterjesztés

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete részére

4

<b>Előterjesztő:</b> Pikó András polgármester	
A képviselő-testületi ülés időpontja: 2020. szeptember 24.	..... sz. napirend
<b>Tárgy:</b> Javaslát antikorrupciós stratégia, intézkedési terv és cselekvési program elfogadására	
A napirendet nyilvános ülésen kell tárgyalni, a határozat elfogadásához egyszerű többség szükséges.	
ELŐKÉSZÍTŐ SZERVEZETI EGYSÉG: JEGYZŐI KABINET KÉSZÍTETTE: IVANYOS JÁNOS, DR. VÖRÖS SZILVIA PÉNZÜGYI FEDEZETET IGÉNYEL, IGAZOLÁS: JOGI KONTROLL: <i>IMAL</i> BETÉRJESZTÉSRE ALKALMAS, TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉS: <i>Arheum!</i> CZUKKERNÉ DR. PINTÉR ERZSÉBET JEGYZŐ	
Költségvetési és Pénzügyi Bizottság véleményezi	X
Kulturális, Civil, Oktatási, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság véleményezi	X
Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság véleményezi	X
Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság véleményezi	X
Városüzemeltetési Bizottság véleményezi	X
Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság véleményezi	X
<b>Határozati javaslat:</b> A Költségvetési és Pénzügyi Bizottság/Tulajdonosi, Vagyongazdálkodási és Közterület-hasznosítási Bizottság/Kulturális, Civil, Oktatási, Sport és Esélyegyenlőségi Bizottság/ Szociális, Egészségügyi és Lakásügyi Bizottság/Városüzemeltetési Bizottság/Kerületfejlesztési, Környezet- és Klímavédelmi Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek az előterjesztés megtárgyalását.	

ÉRKEZETT

2020 SZEPT 21. *1445*

*9*

*1 GP*

## Tisztelt Képviselő-testület!

### I. A tényállás és döntés tartalmának részletes ismertetése

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat képviselő-testülete 162/2019. (XI. 28.) számú határozatával úgy döntött, hogy kinyilvánítja az atlatszo.hu, a K-Monitor és a Transparency International Magyarország által javasolt „Ez a Minimum!” korrupció elleni és átláthatósági program megvalósítása iránti elkötelezettségét.

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat kiemelt célkitűzésének tekinti a korrupció elleni küzdelmet, mert a korrupció széles körűen rombolja a társadalmat, aláássa a demokráciát és a jogállamiságot, az emberi jogok megsértéséhez vezet, torzítja a piacokat és erodálja az életminőséget.

A 165/2019. (XI.28.) számú határozatában az Önkormányzat képviselő-testülete felkérte a polgármestert a cselekvési terv elkészítésére a program megvalósítása érdekében. A cselekvési terv kidolgozásaként készült el az előterjesztés mellékleteit képező 2020-24. éveket átfogó önkormányzati **antikorrupciós stratégia**, a 2020-21. évekre szóló **intézkedési terv**, valamint a 2022-24. évekre vonatkozó **cselekvési program**.

Az éves intézkedési terv és az azon túli időszakra vonatkozó cselekvési program beavatkozási területeit és prioritásait a 2020-24. évekre szóló önkormányzati antikorrupciós stratégia határozza meg. Az antikorrupciós stratégia az OECD közszféra integritására vonatkozó ajánlásának megfelelően 13 általános célkitűzést tartalmaz, amelyek a korrupció-megelőzés rendszerének, az integritási kultúrának és az elszámoltathatóságnak a fejlesztési kereteit, valamint a megvalósulás nyomán követését, a más önkormányzatokkal való összehasonlítás lehetőségét biztosítják.

Az általános antikorrupciós stratégiai célkitűzések megvalósulása az alábbi **kiemelt beavatkozási területeken** a stratégiában kijelölt rövid (2020-21), közép (-2022) és hosszabb (-2024) távú prioritásokon keresztül tervezhető és követhető nyomon:

- Az **információszabadság** hatókörének bővítése
- Az **informatikai** lehetőségek kiaknázása
- A tulajdonosi szemlélet erősítése a **vagyongazdálkodásban**
- A **beszerzések és beruházások** átláthatóságának növelése
- Az **integritás** fejlesztése a közösségi részvétel és a tudásmegosztás erősítésén keresztül

A beavatkozási területek kijelölésekor szempont volt az antikorrupciós stratégiai célkitűzések mind szélesebb körű lefedése, továbbá a jelenlegi állapotból kiindulva a kézzelfogható eredményekhez vezető útvonalak kijelölése. Az így meghatározott beavatkozási területekhez rendelhetők hozzá az alkalmas eszközök, intézkedések, felelősök és az ütemezés, továbbá a teljesítménymérés rendszere is.

A stratégia előkészítésekor láthatóvá vált, hogy az Önkormányzat, a Polgármesteri Hivatal, az intézmények és a többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságok szabályzatainak felülvizsgálata során felmerülő hiányosságok kiküszöbölése és az operatív működéssel kapcsolatos nyilvántartások aktualizálása nélkülözhetetlenek az antikorrupciós stratégia megvalósításához. Ugyanakkor ezen – zömében – **megfelelési hiányosságok kiküszöbölése** az érintett szervezetek vezetőinek felelősségi- és feladatkörébe tartoznak, így alapból **nem képezi részét** az intézkedési tervben és a cselekvési programban meghatározott intézkedéseknek. Az intézkedési terv és cselekvési program csak a korrupció-megelőzéssel és átláthatóság kiterjesztésével közvetlenül összefüggő szabályzatok és nyilvántartások esetében fogalmazznak meg konkrét feladatokat.

A pandémiás helyzet kiszámíthatatlansága miatt az intézkedési tervben és a cselekvési programban csak éves (december 31-i megjelölésű) határidők kerültek meghatározásra. Az intézkedési tervben szereplő feladatok azonban azonnal megkezdhetők és a belső és külső erőforrások rendelkezésre állása esetén hamarabb is elvégezhetők. A megadott ráfordítás-igények belső szakértői becslésen alapulnak, melyek rendelkezésre állása részben belső (hivatali), részben külső megbízások keretében biztosítható.

Az antikorrupciós stratégia megvalósítása a Polgármesteri Hivatalnál, intézményeknél és gazdasági társaságoknál a jogszabályi megfelelés és a működés, illetve működtetés fennálló kötelezettségeinek teljesítésén túl éves szinten (2021. év) 15 millió forint forrást igényel.

A határozati javaslat része - az Önkormányzat többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok tulajdonosi joggyakorlása átláthatóságának növelése érdekében - a Képviselő-testület döntés-tervezete arról, hogy a Képviselő-testület fenntartja magának a tulajdonosi jogkörök gyakorlását, melyeket a Városgazdálkodási és Pénzügyi Bizottságra nem ruházott át. A döntés nem igényel SZMSZ módosítást.

*Az előterjesztés a korábban kiküldöttekhez képest annyi változást tartalmaz, hogy a határozati javaslat kiegészült a 3. ponttal, mely szerint a képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a 2021. évi költségvetés tervezése során vegye figyelembe az antikorrupciós stratégiához készült intézkedési terv megvalósításának 15.000 e Ft tervezett költségét.*

## **II. A betérjesztés indoka**

A Képviselő-testület 165/2019. (XI.28.) számú határozatának végrehajtása, valamint az Önkormányzat többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok tulajdonosi joggyakorlása átláthatóságának növelése érdekében a Képviselő-testület döntése szükséges:

- a határozati javaslat mellékletét képező antikorrupciós stratégia, intézkedési terv és cselekvési program elfogadásáról, valamint
- az Önkormányzat többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok tulajdonosi joggyakorlása tekintetében a tulajdonosi jogkörök fenntartásáról.

## **III. A döntés célja, pénzügyi hatása**

A döntés célja a Képviselő-testület 165/2019. (XI.28.) számú határozatának végrehajtásaként a 162/2019. (XI. 28.) számú határozatával elfogadott „Ez a Minimum!” korrupció elleni és átláthatósági program megvalósítását célzó antikorrupciós stratégia, intézkedési terv és cselekvési program elfogadása.

Az intézkedési tervben szereplő konkrét intézkedések 2021. évet érintő pénzügyi hatása:

Javaslom, hogy a Képviselő-testület vállaljon előzetes kötelezettséget a 2021. évi költségvetés terhére 15.000 e Ft összegben az antikorrupciós stratégia 2020-2021. évi intézkedési tervének megvalósítása érdekében, melynek forrására a saját bevételeket jelölöm meg.

A 2022-24. évekre vonatkozó cselekvési programban szereplő további feladatok költségvetési hatása még nem ismert, további döntések függvénye.

## **IV. Jogszabályi környezet**

A Képviselő-testület döntése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés b) és f) pontja, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény – különösen annak 10. § (2) bekezdése - figyelembe vételével került megfogalmazásra.

Az döntéshozatalhoz szükséges egyszerű többséget az önkormányzati SZMSZ 30. § (1) bekezdése teszi lehetővé.

Fentiek alapján kérem a határozati javaslat elfogadását!

- Melléletek:**
1. számú Antikorrupciós stratégia
  2. számú Intézkedési terv 2020-2021. évre
  3. számú Cselekvési program 2022-2024. évre

## HATÁROZATI JAVASLAT

### Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testületének ..../2020. (IX. 24.) számú határozata

Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat Képviselő-testülete **úgy dönt, hogy:**

- 1.) elfogadja a határozat mellékletét képező 2020-24 időszakra szóló antikorrupciós stratégiát, a 2020-21. évi intézkedési tervet, valamint a 2022-24. évekre szóló cselekvési programot.
- 2.) fenntartja magának az Önkormányzat többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok tulajdonosi jogköreinek gyakorlását a tulajdonosi jogokat gyakorló bizottságára át ruházott tulajdonosi jogok kivételével.
- 3.) felkéri a polgármestert, hogy a 2021. évi költségvetés tervezése során vegye figyelembe az antikorrupciós stratégiához készült intézkedési terv megvalósításának 15.000 e Ft tervezett költségét.

Felelős: Polgármester

*Határidő: 1.2. pont esetében 2020.09.24., 3. pont esetében a 2021. évi költségvetés tervezése*


A döntés végrehajtását végző szervezeti egység: Polgármesteri Kabinet

Budapest, 2020. szeptember 14.



**Pikó András**  
polgármester

Törvényességi ellenőrzés:



Czukkerné Pinter Erzsébet  
jegyző